

Høringsinstansene

Deres ref:
Vår ref: 2023/4211
Dato: 28.03.2023
Org.nr: 985 399 077

Statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler



HØRING

- NY FORSKRIFT OM OFFENTLIG KONTROLL – SÆRLIGE REGLER VED IMPORT – NYUTGIVELSE AV FORORDNING (EU) 2019/625

Hovedinnhold i forskriftsutkastet

Innholdet i denne høringen er en nyutgivelse av forordning (EU) 2019/625 som inneholder en tilleggsoversikt til forordning (EU) 2017/625 (OCR) over hvilke hygienekrav og andre krav som skal være oppfylt ved import til EU/EØS, for å sikre at maten er trygg for EU/EØS-borgerne å spise, og andre endringer til to rettsakter. Den nye rettsakten, forordning (EU) 2022/2292 viderefører kravene i forordning (EU) 2019/625, og tar inn eksisterende krav som tidligere stod i direktiv 96/23/EF angående tilleggskrav knyttet til produkter og matproduserende dyr, samt kontrollplaner.

Forordning (EU) 2019/625 er gjennomført i forskrift 9. mars 2020 nr. 718 om offentlig kontroll – særlige hygieneregler ved import – forordning (EU) 2019/625, som nå oppheves og erstattes med en ny henvisningsforskrift som gjennomfører forordning (EU) 2022/2292.

Bakgrunn for forslaget

Høringen er basert på den nye forordningen, (EU) 2022/2292, som erstatter den gamle forordning (EU) 2019/625.

Denne nye forordningen er hjemlet i den nye kontrollforordningen på matområdet (forordning (EU) 2017/625) (heretter kalt med forkortelsen OCR - Official Control Regulation), som gir rammeverket for importkontrollen innen i EU/EØS-området og forordning (EU) 2019/625, som nå blir erstattet.

Den nye forordningen har til formål å modernisere og slå sammen regler angående krav til import og krav til kontrollprogrammer for å kunne tillate import til EØS-området.

Innholdet i forskriftsutkastet

Det er ikke laget noen forskriftsutkast, men gjennomføringen av denne nye forordningen, forordning (EU) 2022/2292, vil gjøres som en gjennomføringsforskrift der forordning (EU) 2022/2292 tas inn som hjelpetekst sist i forskriften.

Rettsakten viderefører i stor grad dagens regler som stiller særskilte hygienekrav og andre krav som skal være oppfylt ved import til EU/EØS, for å sikre at maten er trygg for EU/EØS-borgerne å spise. Rettsakten retter seg mot dyr og produkter som importeres og er ment å spises av mennesker, og omfatter blant annet følgende produkter: kjøtt og kjøttprodukter (inkludert gelatin og kollagen), toskallede bløtdyr, pigghuder, marine snegler, fisk og fiskeprodukter (samt informasjon om kapteinserklæringen) og sammensatte produkter.

Denne videreføringen er gjennomført i art. 3, 4, 13 - 22, som viser til grunnreglene for innførselen av disse produktene og matproduserende dyrene.

Art. 3 regulerer kravet om at produktene og de matproduserende dyrene, med en liste over berørte dyr og produkter, og at disse skal komme fra stater som er oppført i listene gitt i forordning (EU) 2021/405. Videre stiller art. 4 opp krav til dyrene/produktene som er listet opp i art. 3, der de skal følge de samme kravene som stilles til dyr/produkter internt i EØS.

Art. 13 til 20 viderefører de enkelte særkravene til listeførte virksomheter, og krav til de forskjellige type produkter til konsum, inkludert sammensatte produkter. Disse reglene er på noen steder utvidet i forhold til noen produktgrupper (for å dekke alle berørte produkter), og oppdatert regelverkshenvvisninger til nytt regelverk.

Regler om hvilke helsesertifikater eller private attester som skal brukes er gitt i art. 21 og 22, og er i hovedsak de samme som tidligere.

Forordning (EU) 2022/2292 tar også til seg elementer fra direktiv 96/23/EF, som er nå opphevet. Disse elementene finner man i artikkel 5 til 12 i den nye forordningen. Disse artiklene regulerer tilleggskrav ved innførsel av produkter og matproduserende dyr, inkludert etableringen av kontrollplaner. Disse bestemmelsene stiller krav til bruken av farmakologisk aktive stoffer, plantevernmidler og kontaminanter. Det er også knyttet noen unntak til disse kravene.

Vedlegg I gir en oversikt over de generelle kravene knyttet til kontrollplanene og hvordan disse skal utarbeides.

Vedlegg I del II gir grunnprinsippene for kontrollplanene for de agens det skal undersøkes for, eksempelvis plantevernmidler, kontaminanter og farmakologisk aktive stoffer. Her klargjøres rekkevidden av kontrollplanene som skal gis og hvilken myndighet og oppgaver som er pålagt de kompetente myndighetene i denne sammenhengen.

Del III av vedlegget gir en gjennomgang av hvilke oppdateringen av kontrollplanene som skal gjøres etter hvert som man får oppdaterte tall og informasjon. Videre skal man også se hen til fjorårets tall for gjennomføring av kontrollplanene for å ta høyde for funn og mangler ved kontrollen.

Helt sist i rettsakten i vedlegg II ligger det et lovspeil som viser hvor bestemmelsene i forordning (EU) 2019/625 er videreført i den nye rettsakten.

Den nye rettsakten er lagt ved høringen, i engelsk utgave.

Oppbygning av forskriften

Forordningsformen velges av EU i tilfeller hvor man har behov for at regelverket skal gjelde likelydende i hele EU, og hele EØS-området. Forordningene gjelder direkte i alle EUs

medlemsstater, men må gjøres til del av norsk rettsorden. På grunn av behovet for likelydende regelverk stiller EØS-avtalen strenge krav til gjennomføringen, nemlig at forordningen "som sådan gjøres til en del av avtalepartenes interne rettsorden", jf. EØS-avtalen art. 7. I Norge er "henvisningsteknikken" valgt for å ivareta dette kravet. Dette innebærer at den forskriftsteksten som vedtas, fastsetter at vedkommende forordning, i EØS-tilpasset form, skal gjelde som forskrift, uten at teksten der EØS-tilpasningene er innarbeidet, formelt vedtas som forskrift.

Denne metoden innebærer at rettigheter og plikter ikke kan leses direkte ut av forskriften. Brukere må gå til selve forordningsteksten for å finne dem. For å lette tilgjengeligheten, er forordningsteksten lagt ved høringen her. I forbindelse med kunngjøring av forskriftene, vil Mattilsynet sørge for at forordningsteksten også blir å finne i tilknytning til forskriften som en hjelpetekst sist i forskriften. Hjelpeteksten vil også være merket med regellesehjelp for å tydeliggjøre hvilke bestemmelser som retter seg særskilt mot næringen/importørene.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Ved at rettsakten er en nytgivelse av hovedinnholdet i forordning (EU) 2019/625 og tar inn elementer fra direktiv 96/23/EF, som allerede er en del av norsk rett, vurderes rettsakten til å ikke medføre nye kostnader for næringen eller Mattilsynet. Det vil kunne være litt arbeid med å sette seg inn i den nye rettsakten, men dette vil kunne avhjelpes med lovspeilet som ligger sist i rettsakten.

Høringssvar

Høringssvar kan sendes inn [via Mattilsynets nettside](#). Alle høringssvar vil bli offentliggjort.

Høringsfrist: 12. mai 2023

Med hilsen

Marit Forbord
seksjonssjef

Vedlegg:

- Forordning (EU) 2022/2292
- Høringsliste

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*