

Deres ref:  
Vår ref: 2022/255918  
Dato: 23.11.2022  
Org.nr: 985 399 077

## HØRING - FORSLAG TIL ENDRING AV FORSKRIFT OM MATERIALER OG GJENSTANDER I KONTAKT MED NÆRINGSMIDLER

### Hovedinnhold i forskriftsendringen

- Gjennomføring i norsk rett av forordning (EU) 2022/1616, som opphever og erstatter forordning (EF) nr. 282/2008.
- Det blir innført spesifikke regler for omsetning av plast med resirkulert innhold, inkludert innsamling og sortering av plastinnsatsen, dekontaminering og konvertering og merking.
- Et unionsregister som inkluderer virksomheter som resirkulerer og resirkuleringsinstallasjoner etableres.
- Alle typer resirkulert plast og resirkuleringsteknologier er omfattet av den nye forordningens virkeområde, inkludert mekanisk resirkulering, resirkulering av produkter fra en lukket og kontrollert produktkjede, bruk av resirkulert plast bak en funksjonell barriere, og enkelte former for kjemisk resirkulering.

### **Bakgrunn for forslaget**

Vi foreslår at kommisjonsforordning (EU) 2022/1616 om resirkulerte plastmaterialer og -gjenstander i kontakt med næringsmidler, og oppheving av forordning (EF) nr. 282/2008, gjennomføres i norsk rett ved endring i § 2d i forskrift 21. desember 1993 nr. 1381 om materialer og gjenstander i kontakt med næringsmidler (matkontaktforskriften). Vi ser ikke grunn til å legge ved et utkast til endringsforskrift ved denne høringen. Forordningen følger vedlagt høringsbrevet (dette er på dansk da norsk oversettelse ikke foreligger pr. i dag).

Dagens regulering av resirkulert plast i kontakt med mat ble fastsatt i 2008. Siden den gang har interessen for bruk av resirkulert plast økt vesentlig og det er behov for et regelverk som i større grad er tilpasset dagens situasjon. Den nye forordningen skal blant annet sørge for at resirkulert plast er trygt for kontakt med mat, at platen blir dekontaminert under resirkulering og en klar og tydelig terminologi.

### **Innholdet i forskriftsendringen**

Forordning (EU) 2022/1616 gjelder for resirkulerte plastmaterialer som er framstilt ved gjenvinning av plastråstoffer. Materialer som er resirkulert ved kjemisk depolymerisering av plastmateriale ned til plastutgangsstoffer er ikke omfattet av forordningen, ei heller avkapp i egen produksjon.

Iht. til forordningen er en teknologi passende/egnet (suitable) når det resirkulerte plastmaterialet er i henhold til artikkel 3 i forordning (EF) nr. 1935/2004 (basisforordningen om matkontaktmaterialer) og er mikrobiologisk trygt. Det settes også kriterier for å skille mellom ulike teknologier. Resirkulert plast som omsettes må være produsert ved bruk av egnede/passende teknologier som framgår av listen i tabell 1 i vedlegg I til forordningen. I dag er det to teknologier på denne listen, mekanisk resirkulert PET og resirkulering fra produkter som er i en lukket sløyfe (closed loop) og kontrollert kjede.

Forordningen regulerer i tillegg «nye teknologier» (novel technologies). Det settes krav til utviklingen av «nye teknologier», krav til driften av resirkuleringsinstallasjoner som bruker en «ny teknologi», krav til overvåking og rapportering av forurensningsnivåer osv. Hvis virksomheten har gjort de nødvendige sikkerhetsvurderingene og meldt inn alle nødvendige data etter artikkel 10, kan virksomheten bruke den «nye teknologien» helt fram til den blir vurdert av EFSA/EU-kommisjonen og enten tatt inn som en «egnet/passende teknologi» i regelverket i lista i tabell 1 i vedlegg I eller ikke tatt inn. Hvis den ikke tas inn i regelverket, er den ikke lenger tillatt/regnet som en «ny teknologi». Jf. også sikkerhetsklausulen som både gjelder for «nye teknologier» og «egne/passende teknologier. Når teknologien er ansett som egnet av EU-kommisjonen, føres den opp i unionslisten i tabell 1 i vedlegg I til forordningen. Det er også innført en sikkerhetsklausul for omsetning av gjenvunnet plast som er produsert ved ny eller passende resirkuleringsteknologi.

Hver batch av resirkulert plast skal ha et dokument, eller en registrering, med hensyn til kvaliteten til batchen. Batchen skal identifiseres med et unikt nummer og navn på produksjonsstadiet som det kommer fra. Resirkulert plast som omsettes skal følges av en samsvarserklæring. Det er også satt krav til merkingen av resirkulert plast som leveres til konverterer (produsent).

Som et ledd i å minimere forurensningen er det satt krav til avfallshåndtering. Det innebærer krav til plastavfallets opprinnelse, som at platen kommer fra husholdningen, næringsmiddeldetaljister eller -virksomheter, plastavfallet er iht. til forordning (EU) nr. 10/2011 eller iht. til denne reguleringen og separat innsamling. Innsamlingen må oppfylle flere krav for å anses som separat. Det skal også være et kvalitetssikringssystem på plass. Dette kvalitetssikringssystemet skal være sertifisert av en uavhengig tredjepart. Sertifiseringskravet skal først gjelde fra to år etter fastsettelsen av forordningen. For å sikre tilstrekkelig dekontaminering er det stilt krav til dekontamineringsprosessen.

Noen resirkuleringsteknologier skal gjennomføres ved en såkalt "recycling scheme" (gjenvinningsordning). Dette er en ordning mellom juridiske enheter for å administrere bruk, separere innsamling og resirkulering av plastmaterialer og -artikler med formålet å begrense eller forhindre forurensning av dem for å lette resirkuleringen av dem. Leder for resirkuleringsordningen skal 15 dager før driftsstart informere kompetent myndighet og EU-kommisjonen.

For andre gjenvinningsteknologier stilles det krav om godkjenning av individuelle resirkuleringsprosesser. Etter søknad fra virksomheten som utvikler dekontamineringsprosessen i en resirkuleringsprosess, skal EFSA gjøre en individuell vurdering av resirkuleringsprosessene. EFSA vurderer om prosessen er i stand til å bruke egnet teknologi slik at den resirkulerte platen oppfyller kravene i artikkel 3 til forordning (EF) nr. 1935/2004, samt er mikrobiologisk trygg. Basert på vurderingen fra EFSA og ev. andre relevante og legitime faktorer vil EU-kommisjonen enten godkjenne eller avslå søknaden. En godkjent resirkuleringsprosess tildeles et registreringsnummer (RAN), som skal være offentlig tilgjengelig og som ajourføres av EU-kommisjonen. Når en godkjenning er gitt, må innehaveren av godkjenningen umiddelbart informere om ev. vitenskapelig eller teknisk informasjon som kan påvirke vurderingen som godkjenningen er basert på. Innehaveren av godkjenningen kan inngå avtale om at en tredjepart kan drifte dekontamineringsinstallasjoner under deres lisens. Innehaveren av godkjenningen skal umiddelbart underrette kompetent myndighet og EU-kommisjonen om sitt tilholdssted.

Forordningen stiller også krav til den offentlige kontrollen av resirkulert plast, deriblant kriterier for når en batch av resirkulert plast anses som ikke-konform.

## **Nærmere om utkastet til endringsforskrift**

Forordning (EF) nr. 282/2008 er per i dag gjennomført i norsk rett i § 2d i matkontaktforskriften. Vi foreslår derfor at forordning (EU) 2022/1616 gjennomføres i norsk rett ved endring i § 2d i matkontaktforskriften, slik at den nye forordningen erstatter forordning (EF) nr. 282/2008.

Utkastet til endringsforskrift skal fastsettes av Mattilsynet med hjemmel i lov 19. desember 2003 nr. 124 om matproduksjon og mattrygghet mv. (matloven) § 9 første ledd om produktgodkjenning, innhold, sammensetning og kvalitet, jf. delegeringsvedtak 19. desember 2003 nr. 1790 og delegeringsvedtak 5. mai 2004 nr. 884.

Forslaget gjennomfører en forordning. Forordningsformen velges av EU i tilfeller hvor man har behov for at regelverket skal gjelde likelydende i hele EU, og hele EØS-området. Forordningene gjelder direkte i alle EUs medlemsland, men må gjøres til del av norsk rettsorden. På grunn av behovet for likelydende regelverk stiller EØS-avtalen strenge krav til gjennomføringen, nemlig at forordningen «som sådan gjøres til en del av avtalepartenes interne rettsorden», jf. EØS-avtalen art. 7. I Norge er «henvisningsteknikken» valgt for å ivareta dette kravet. Dette innebærer at den forskriftsteksten som vedtas, fastsetter at vedkommende forordning, i EØS-tilpasset form, skal gjelde som forskrift, uten at teksten der EØS-tilpasningene er innarbeidet, formelt vedtas som forskrift.

Denne metoden innebærer at rettigheter og plikter ikke kan leses direkte ut av forskriften. Brukere må gå til selve forordningsteksten for å finne dem. For å lette tilgjengeligheten, er forordningsteksten lagt ved høringen her. I forbindelse med kunngjøring av forskriften, vil Mattilsynet sørge for at forordningsteksten også blir å finne i tilknytning til forskriften.

### **Konsekvensutredning**

#### **Virksomhetene**

Allerede i dag må produsenter av resirkulert plast utarbeide en søknad om godkjenning som skal vurderes av EFSA. Virksomhetene må etablere et kvalitetssystem som omfatter også den delen av virksomheten som produserer de resirkulerte materialene. I den nye forordningen er det blant annet også stilt krav om at dekontamineringsinstallasjoner skal utarbeide et såkalt "compliance monitoring summary sheet". Dette vil både kreve administrative ressurser og ha økonomiske konsekvenser. Alt avhengig av grad av inputkontroll, grad av rensing mv. vil virksomheten måtte justere produksjonen til å oppfylle kravene i den nye forordningen. Mattilsynet er blitt kontaktet av enkelte virksomheter som ønsker å gjenvinne plast fra produkter som er i en lukket sløyfe og kontrollert kjede. Tidligere måtte man også søke om godkjenning for slike prosesser. Denne teknologien er allerede oppført på listen over passende teknologier i den nye forordningen og det er derfor ikke krav om at prosessene må godkjennes. Dette er slik sett en lettelse fra dagens krav.

#### **Myndighetene**

Interessen for å bruke resirkulert plast i kontakt med mat har økt vesentlig siden dagens regulering av resirkulert plast ble fastsatt i 2008. Hvis det kommer inn søknader om godkjenning av resirkulert plast i Norge, må Mattilsynet innen 14 dager bekrefte overfor søker at søknaden er mottatt og deretter videresende søknaden til EFSA. Dette gjøres i praksis via «E-Submission Food Chain Platform». Mattilsynet må også revidere og føre øvrig tilsyn med virksomhetene som produserer plast fra nye eller passende teknologier. Dette vil medføre at ressurser må settes av til tilsynet, noe som igjen kan ha økonomiske konsekvenser for Mattilsynet. Omfanget vil avhenge av antall produsenter av resirkulert plast

#### **Forbrukerne og samfunnet for øvrig**

Det er en økt pågang om å bruke resirkulert plast i kontakt med mat. Det nye regelverket skal sikre at denne typen matkontaktmaterialer er trygge i bruk og minske risikoen for menneskers helse.

### **Høringssvar**

[Høringssvar sendes via Mattilsynets nettside.](#) Alle høringssvar vil bli offentliggjort.

Høringsfrist: 3. mars 2023

Med hilsen

Are Tømmerberg Sletta  
Leder for seksjon kjemisk mattrygghet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.  
Dokumenter som må ha signatur blir i tillegg sendt i papirversjon.*